



НИСИПП

Консалтинг для государства и бизнеса

Выпуск 3

Об издержках субъектов МСП на сдачу статистической отчетности

Шестоперов Олег, Джаитов Фазлиддин

Цель и задачи

ЦЕЛЬ

Исследование нагрузки, возлагаемой на субъекты МСП обязательным предоставлением статистической отчетности в органы государственной статистики (Росстат)

ЗАДАЧИ

РАСЧЕТ НАГРУЗКИ

исследование количества форм и издержек заполнения

РАЗЛИЧИЯ В НАГРУЗКЕ

определение различий между отраслями и типами предприятий

СРОКИ СДАЧИ ОТЧЕТНОСТИ

оценка единообразия установленных сроков сдачи отчетности

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

определение основных направлений сокращения нагрузки на субъекты МСП, связанной со статистической отчетностью

Особенности статнаблюдений за МСП



В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации может быть установлен упрощенный порядок составления субъектами МСП статистической отчетности

Особенности исследования

ИСТОЧНИК

Табель (перечень) форм федерального статистического наблюдения, сбор и обработка данных по которым осуществляются в системе Федеральной службы государственной статистики, на 2017 год (по состоянию на 17.03.2017)

http://www.gks.ru/bgd/free/b17_43/Main.htm

ОСОБЕННОСТИ ДАННЫХ

В ряде случаев формы отчетности не могут быть строго соотнесены с конкретными видами экономической деятельности – для таких форм определялся наиболее близкий вид экономической деятельности

Для отдельных форм отчетности соотнесение с конкретным видом экономической деятельности приводит к существенному искажению числа хозяйствующих субъектов, сдающих отчетность – такие формы отчетности в расчетах не учитывались

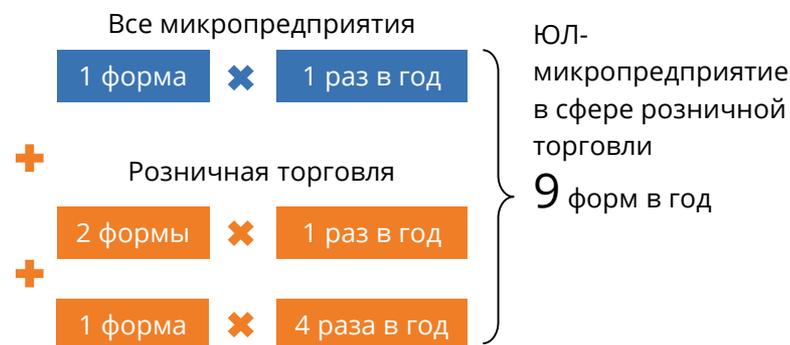
Формы отчетности, сдаваемые индивидуальными предпринимателями, не содержат указаний на категорию субъекта МСП (микро-, малое или среднее), но учитывают количество работников (например, форму № МП (микро)-натура сдают индивидуальные предприниматели, имеющие не более 15 работников) – в таких случаях категория субъектов МСП, сдающих отчетность, определялась только по количеству работников

АНАЛИЗ НАГРУЗКИ

Рассматривается нормативная нагрузка (не учитывается процент тех, кто пренебрегает сдачей отчетности)

Нагрузка рассматривалась для основных видов экономической деятельности в разрезе ОКВЭД

Для предприятия определенного вида деятельности складывается из унифицированных форм (распространяется на всех), специализированных для отрасли и специализированных для данного вида деятельности



Особенности исследования

РАСЧЕТ НАГРУЗКИ

Расчет нагрузки в деньгах велся упрощенно, так как имел целью показать различия и определить порядок издержек на заполнение и сдачу статистической отчетности

В целях исследования за трудоемкость бралась одинаковая нагрузка – 2 человеко-часа). Отправка формы – по почте в бумажном виде, размер затрат 30 рублей (пересылка внутри региона Почтой России)

Количество субъектов тех или иных отраслей и типов исходит из данных сплошного обследования МСП, проведенного Росстатом в 2016 году, используется количество действовавших хозяйствующих субъектов (юридических лиц или ИП) в 2015 году

При переводе трудозатрат в издержки используется среднемесячная начисленная заработная плата по России в 2016 году – 36,8 тыс. руб. в месяц. В расчете данные затраты применяются с учетом социальных отчислений (30,2%), так как это затраты предприятия

Издержки на подготовку и отправку 1 формы:

$(36,8 \text{ тыс. руб.} \times 1,302 \div 21 \text{ р. день} \div 8 \text{ ч}) \times 2 \text{ человека-часа} + 0,03 \text{ тыс. руб.} = \mathbf{0,6 \text{ тыс. руб.}}$

Общая нагрузка

Показатель	ИП			ЮЛ		
	микро	малые	средние	микро	малые	средние
Количество форм в год в среднем на 1 субъект МСП, ед.	3,5	6,9	7,6	7,9	27,3	108,9
Совокупные издержки на сдачу отчетности, тыс. руб. в год	4 258 182	147 760	1 965	5 868 830	3 593 311	1 231 279
Издержки на сдачу отчетности в расчете на 1 субъект МСП, тыс. руб. в год	2,084	4,157	4,547	4,773	16,413	65,358

15,1

млрд руб. в год

совокупные издержки субъектов МСП на сдачу статистической отчетности

7,1

форм в год

приходится в среднем на 1 субъект МСП

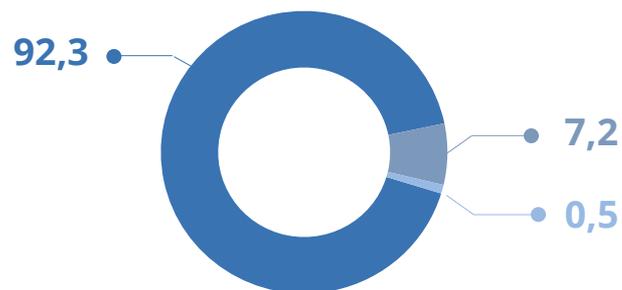
4,3

тыс. руб. в год

издержки на отчетность в расчете на 1 субъект МСП

Общая нагрузка

Доля субъектов МСП разных размеров в общем числе субъектов МСП в 2015 г. ¹, %

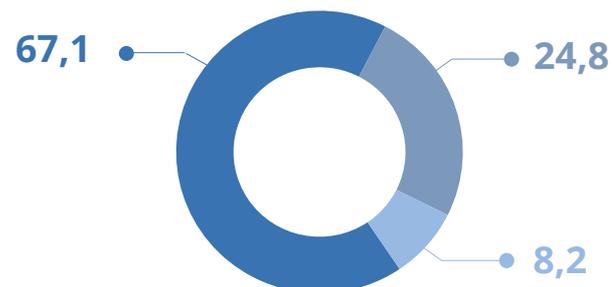


● микро

● малые

● средние

Распределение совокупных издержек на отчетность, %

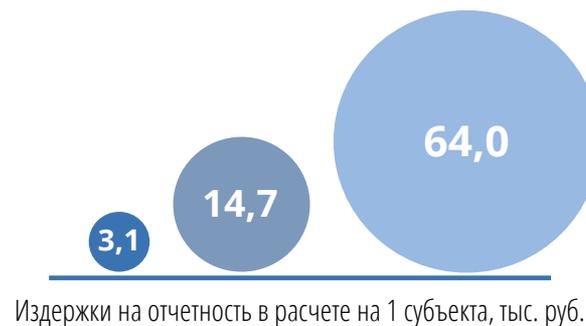
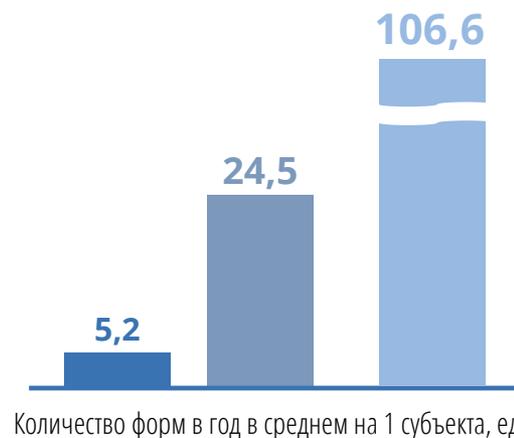


Нагрузка статотчетности увеличивается неравномерно с ростом размера предприятия: доля микро-субъектов МСП в совокупной нагрузке в 1,4 раза ниже их доли в численности субъектов МСП, в то время как доля малых в нагрузке в 3,5 выше, а средних в 15,1 раза выше их доли в общей численности

¹ Хозяйствующие субъекты, относящиеся к субъектам МСП и действовавшие в 2015 г., расчет НИСИПП по предварительным данным сплошного обследования Росстата

Общая нагрузка

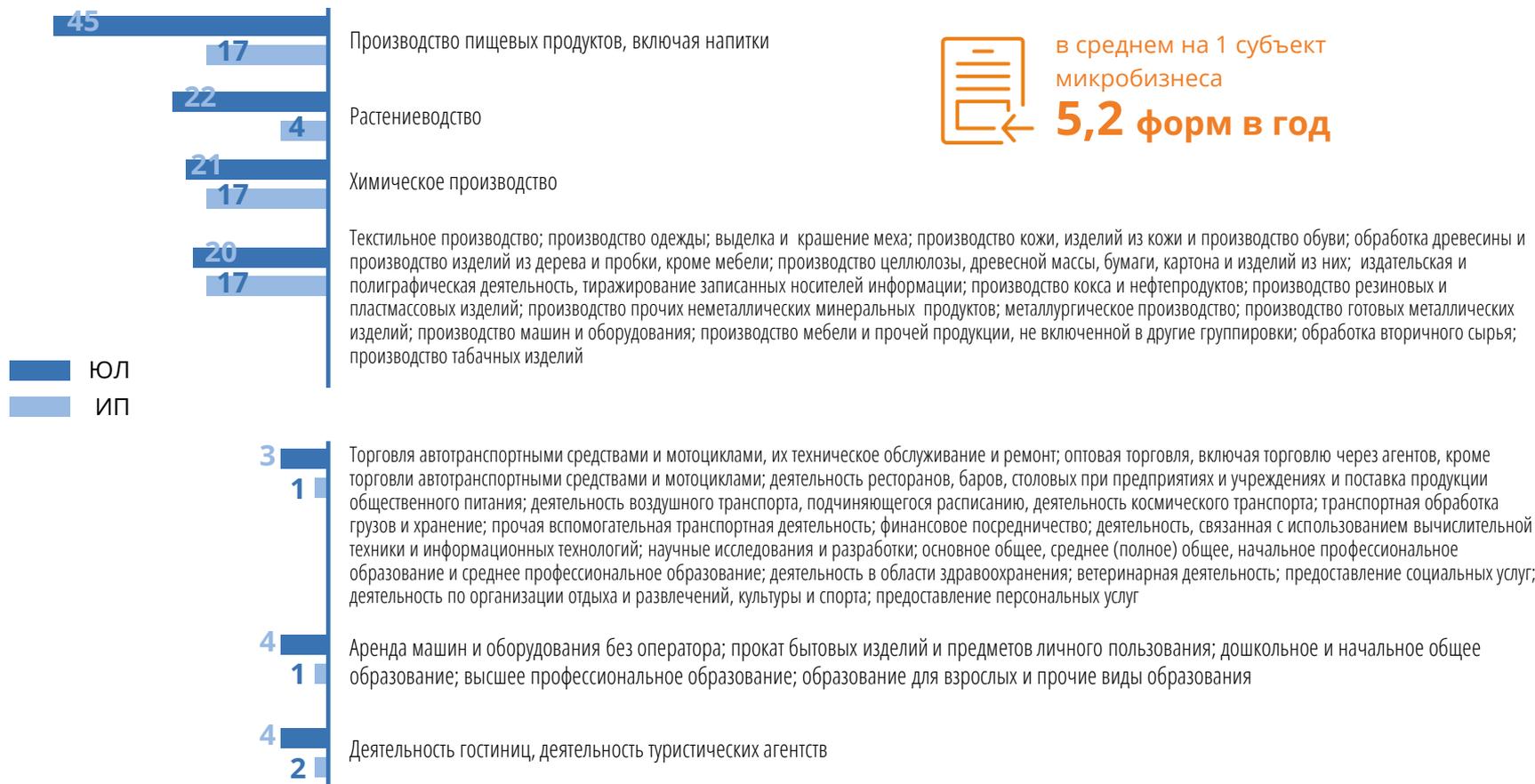
Доля субъектов МСП разных размеров в выручке субъектов МСП в 2015 г. ¹, %



Нагрузка статотчетности на субъекты малого бизнеса не соответствует их роли в выручке всего сектора МСП – сектор микробизнеса дает почти столько же выручки, однако наблюдается меньшим количеством форм. Средние предприятия дают в 2 раза меньше выручки, чем микробизнес, однако должны заполнять в 20 раз больше форм

¹ Расчет НИСИПП по предварительным данным сплошного обследования Росстата

Сферы деятельности с наибольшим и наименьшим количеством сдаваемых в год форм отчетности: микробизнес



в среднем на 1 субъект микробизнеса
5,2 форм в год

Сферы деятельности с наибольшим и наименьшим количеством сдаваемых в год форм отчетности: малый бизнес



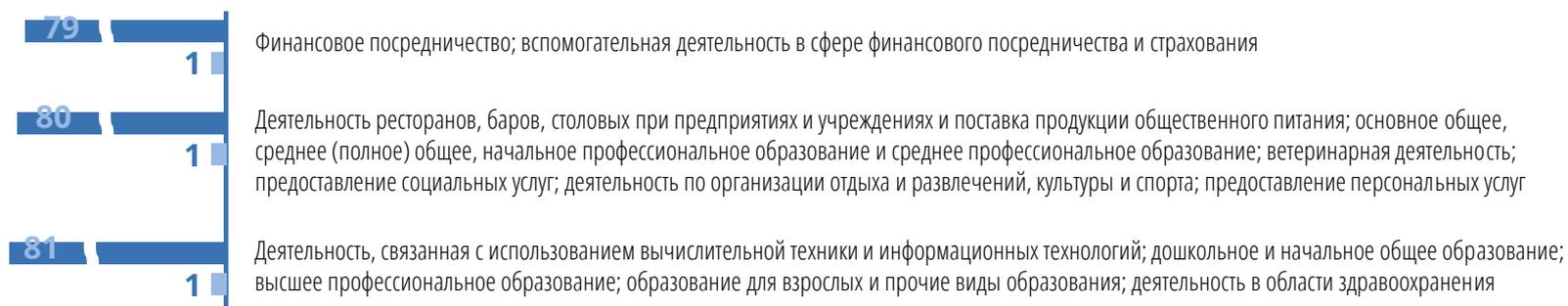
Сферы деятельности с наибольшим и наименьшим количеством сдаваемых в год форм отчетности: средний бизнес



■ ЮЛ
■ ИП



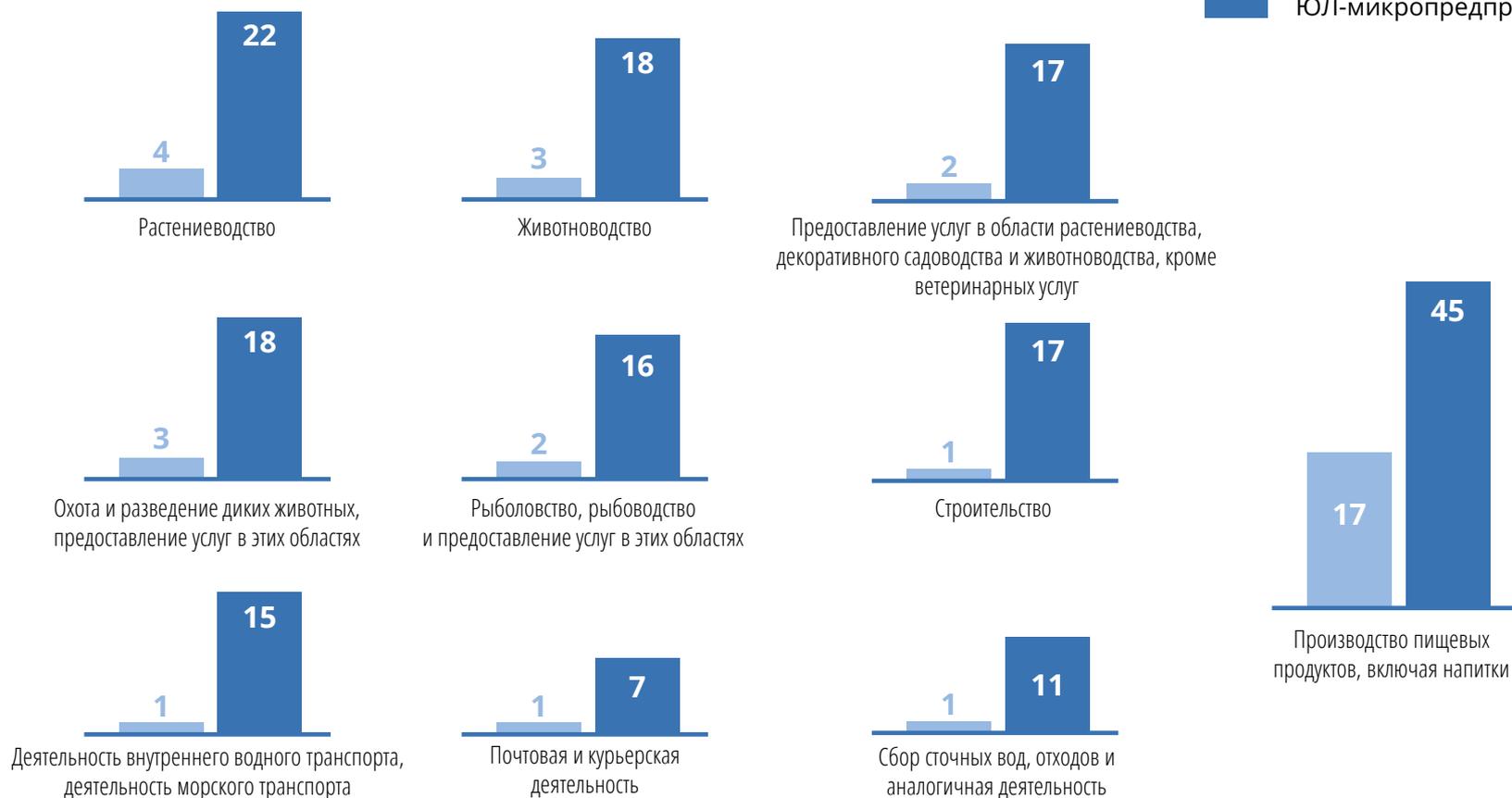
в среднем на 1 субъект
среднего бизнеса
106,6 форм в год



Топ-10 сфер с наибольшими диспропорциями между ИП и ЮЛ-микропредприятиями

Количество сдаваемых форм, единиц в год

ИП
ЮЛ-микропредприятия



Сферы с наибольшей нагрузкой на микробизнес

Издержки на отчетность в расчете на 1 субъекта, тыс. руб.

17,785

Производство пищевых продуктов, включая напитки

11,615

Металлургическое производство

12,213

Химическое производство

11,582

Производство медицинских изделий; средств измерений, контроля, управления и испытаний; оптических приборов, фото- и кинооборудования; часов

11,904

Производство кокса и нефтепродуктов

11,549

Обработка вторичного сырья

11,828

Производство табачных изделий

11,531

Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств

11,797

Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов

11,524

Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них

Сферы с наибольшей нагрузкой на малый бизнес

Издержки на отчетность в расчете на 1 субъекта, тыс. руб.



Сферы с наибольшей нагрузкой на средний бизнес

Издержки на отчетность в расчете на 1 субъекта, тыс. руб.



Сроки сдачи отчетности

Табель (перечень) форм федерального статистического наблюдения, сбор и обработка данных по которым осуществляются в системе Федеральной службы государственной статистики, на 2017 год содержит

более 60 отдельных дат сдачи отчетности

В рамках одного вида деятельности количество крайних отчетных дат может достигать до 10 в год, а для многопрофильных предприятий и более

Это неудобно с точки зрения планирования и оптимизации сдачи форм (например, подачи нескольких форм одновременно для сокращения издержек). С ростом предприятия и расширением сфер деятельности издержки на логистику при различных сроках возрастают скачкообразно в виду резкого увеличения числа требуемых форм (см. предыдущие слайды)

5 февраля после отчетного периода

16 февраля после отчетного периода 11 марта за отчетный год

27 января после отчетного периода

на 15 день второго месяца отчетного квартала

На 35 день после отчетного периода 7 числа после отчетного периода

2 числа после отчетного месяца

8 января после отчетного периода

3 числа после отчетного периода 10 января после отчетного периода

Не позднее 11 июня **1 апреля** 19 мая

4 числа после отчетного месяца 17 октября

2 апреля после отчетного периода

Не позднее 30 марта 21 марта после отчетного периода

Целесообразно провести унификацию сроков с установлением общих (единых) дат сдачи отчетности вне зависимости от отрасли

Основные выводы

- 1 Нагрузка статотчетности на субъекты малого бизнеса не соответствует их роли в выручке всего сектора МСП и является завышенной в сопоставлении с микробизнесом, нагрузка статотчетности на субъекты среднего бизнеса завышена еще сильнее
- 2 В среднем нагрузка идет по нарастающей – микробизнесу требуется заполнять меньше форм, малому больше и т.д., однако рост нагрузки происходит скачкообразно и малому бизнесу требуется заполнять уже в 5 раз больше форм, чем микробизнесу, а среднему бизнесу в 20 раз больше микробизнеса
- 3 Наблюдаются значительные различия в количестве форм между ИП и ЮЛ-микропредприятиями, в отдельных сферах деятельности в 5 и более раз. Это означает, что отчетная нагрузка на фирмы аналогичных размеров различается так же в разы
- 4 Наблюдаются значительные различия в количестве форм между сферами деятельности, особенно перегруженными формами оказывается сфера производства и сельского хозяйства
- 5 Наличие значительного множества установленных сроков сдачи отчетности неудобно с точки зрения планирования и оптимизации сдачи форм, с ростом предприятия и расширением сфер деятельности издержки на логику при различных сроках возрастают скачкообразно в виду резкого увеличения числа требуемых форм
- 6 В целом нормативная нагрузка статотчетности, выраженная в затратах денег, может показаться невысокой (3-60 тыс. руб. на предприятие в год). Однако к этому следует относиться как к вопросу «а что если каждый сорвет по листочку, останется ли дерево?» и предпринимать меры по ее сокращению, но в первую очередь по сокращению диспропорций между сферами и типами предприятий

Основные направления совершенствования

СЕЙЧАС

- в зависимости от сферы деятельности и своего размера субъекты МСП обязаны сдавать до 190 форм статотчетности в год
- периодичность сдачи отчетности сильно различается даже в рамках одной сферы деятельности, статистические наблюдения проводятся путем и ежемесячных, и ежеквартальных обследований
- сроки подачи отдельных форм отчетности за аналогичный отчетный период могут различаться как в рамках одной сферы деятельности, так и между смежными сферами

НАПРАВЛЕНИЕ

- определение периодичности предоставления отчетности для всех субъектов МСП для любых наблюдений – не чаще 1 раза в квартал
- установление общих (единых) дат сдачи отчетности вне зависимости от отрасли
- установление 5-летнего «моратория» на подачу отчетности ИП и ЮЛ с численностью менее 15 человек в случае, если они участвовали в сплошном наблюдении

Основные направления совершенствования

СЕЙЧАС

- для отдельных сфер деятельности количество форм в 2-5 раз выше среднего
- нагрузка между ИП и микро-предприятиями в некоторых сферах сильно дифференцирована – количество форм для микропредприятий в разы больше, чем для ИП, хотя размер бизнеса сопоставим

НАПРАВЛЕНИЕ

- интеграция форм статистического наблюдения, в том числе создание единых форм с приведением отраслевых показателей в приложениях к основной форме статистического наблюдения
- сокращение собираемых показателей в отдельных сферах, выделяющихся на общем фоне повышенной нагрузкой
- сокращение диспропорций в нагрузке между ИП и ЮЛ, относящихся к микробизнесу (с числом занятых до 15 человек)

Основные направления совершенствования

СЕЙЧАС

- часть сведений сдается субъектами МСП и в Росстат, и в ФНС России

НАПРАВЛЕНИЕ

- сокращение дублирующего сбора статистики:
 - отмена подачи 2-го экземпляра бухгалтерского баланса в Росстат
 - перевод наблюдений в розничной торговле и услугах населению на межведомственный обмен данными (в связи с введением онлайн касс)

Выборочные исследования по отдельным универсальным формам (занятость, выручка, инвестиции в основной капитал) в перспективе вообще теряют смысл:

- сведения о численности ИП и ЮЛ – субъектов МСП содержатся в Федеральном реестре МСП
- выручка по ЮЛ собирается ФНС и будет ежегодно публиковаться в виде открытых данных
- сведения о численности сдаются также в ФНС
- инвестиции в основной капитал как показатель не используется в государственной политике, так как подвержен необъяснимым колебаниям и на его основе невозможно прогнозировать последующую динамику

Основные направления совершенствования

СЕЙЧАС

Росстат предлагает некоторые электронные сервисы, связанные со сдачей отчетности

Например, программное обеспечение для заполнения форм статотчетности в режиме off-line, подачу отчетности в электронном виде через Web-доступ или через операторов связи

Узнать, под какие наблюдения подпадает предприятие, можно через сервис уведомлений

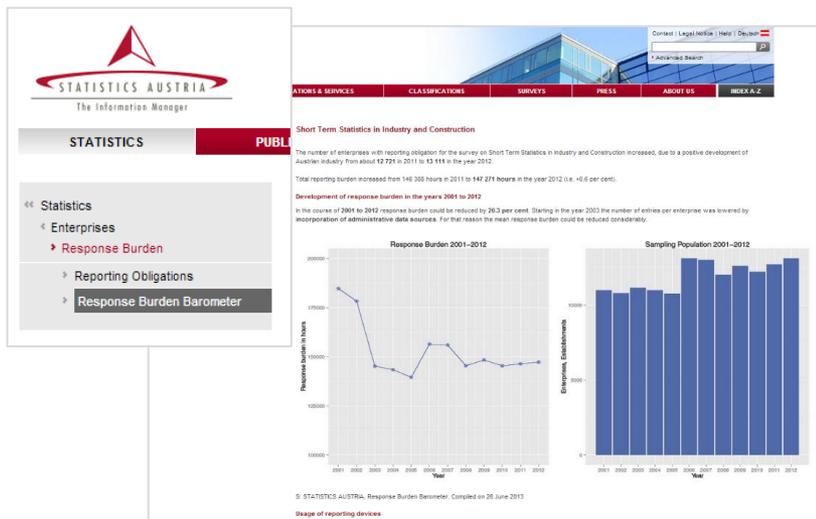
<http://statreg.gks.ru/>

Однако предлагаемые сервисы не «бесшовные», их использование, судя по форумам, вызывает нарекания

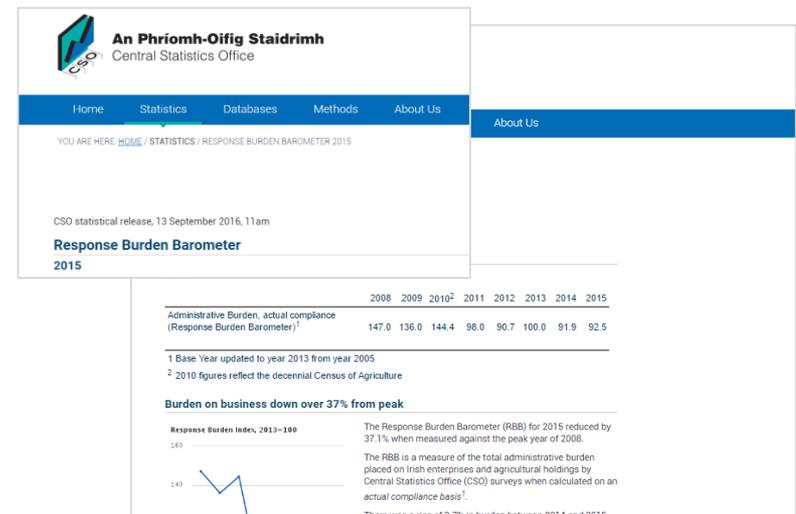
НАПРАВЛЕНИЕ

- развитие онлайн сервисов сдачи отчетности, информационных сервисов, в том числе через Портал госуслуг и сервис «личного кабинета»
- реализация навигационных сервисов (выстраивание форм отчетности под конкретные параметры предприятия) и индивидуальных календарей отчетности

Во многих странах проводятся многолетние статистические исследования фактических издержек заполнения форм статистической отчетности



http://www.statistik.at/web_en/statistics/Economy/enterprises/response_burden/index.html



<http://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-rbb/responseburdenbarometer2015/>

Целесообразно проводить такие исследования и в России, установив на их основе целевые показатели реформирования статистической отчетности МСП



НИСИПП

Консалтинг для государства и бизнеса

Спасибо за внимание!

Шестоперов Олег

+7 495 623-27-13, olshest@nisse.ru

http://nisse.ru/about/experts/?ELEMENT_ID=4908

Джаитов Фазлиддин

+7 495 623-27-13, s_fs@nisse.ru

http://nisse.ru/about/experts/?ELEMENT_ID=4887